



Aggiornamento PERSONALE

Circolare 1 aprile 2016

Le istruzioni della RGS sui vincoli al fondo per le risorse decentrate – anno 2016

Facciamo seguito alla nostra [circolare Personale 22 gennaio 2016](#), nella quale abbiamo illustrato i nuovi vincoli sulle risorse decentrate per l'anno 2016, come introdotti dalla Legge di Stabilità 2016. Si ricorda infatti che l'art. 1, comma 236, della [L. n. 208/2015](#) ha testualmente previsto che: *“Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.”*

Uno degli elementi innovativi, illustrati in tale sede, rispetto alla disciplina dettata dall'art. 9, comma 2-bis, del [D.L. n. 78/2010 e s.m.i.](#), vigente nel quadriennio 2011-2014, consiste nel fatto che tra il personale in servizio, ai fini del calcolo della riduzione proporzionale del fondo, si deve tenere conto del *“personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*; data la formulazione poco chiara della norma, si attendevano le opportune delucidazioni pratiche su come tradurre operativamente questa previsione.

➡ I chiarimenti da parte del MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato in tema di contrattazione integrativa nell'anno 2016

I primi chiarimenti in materia vengono forniti dal MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato con la [circolare n. 12 del 23/03/2016](#), la quale, pur essendo indirizzata agli Enti ed organismi pubblici, può rappresentare un utile strumento applicativo anche per tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del [D.Lgs. n. 165/2001](#) e s.m.i., soggette ai nuovi vincoli sulle risorse decentrate.

In particolare, nella scheda tematica I.3, relativa alla “Contrattazione integrativa”, vengono riportate le seguenti indicazioni in merito alle previsioni di cui all'art. 1, comma 236, della [L. 208/2015](#) (Legge di Stabilità 2016):

● Per ciascun anno a decorrere dal 2016, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2015 determinato secondo le indicazioni fornite con la [Circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato](#), recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del [D.L. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2010](#), come modificato dall'art. 1, comma 456, della [L. 147/2013](#) (Legge di Stabilità 2014).

Viene quindi confermata l'applicazione della decurtazione "permanente", a decorrere dal 2015, nella misura delle riduzioni operate nell'anno 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del [D.L. n. 78/2010 e s.m.i.](#), calcolata secondo le istruzioni dettate dalla Ragioneria Generale dello Stato nella [circolare n. 20/2015](#) (vedi nostra [circolare Personale 30 luglio 2015](#)).

● Per quanto concerne la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio, la stessa andrà operata sulla base del confronto tra il valore medio del personale presente in servizio nell'anno di riferimento ed il valore medio dei presenti nell'anno 2015.

A tal fine, i presenti al 31/12 dell'anno di riferimento scaturiranno dalla consistenza iniziale del personale all'1/1 alla quale andranno dedotte le unità per le quali è programmata la cessazione ed aggiunte quelle assumibili in base alla normativa vigente (tra cui, ad esempio, quelle relative a facoltà assunzionali non esercitate e riferite ad annualità precedenti oggetto di proroga legislativa), salvo verifica finale dell'effettivo andamento.

Quindi, mentre per il 2015 si deve far riferimento ai dati effettivi (presenti al 1° gennaio ed al 31 dicembre), per il 2016 (anno di riferimento), per il calcolo della riduzione proporzionale del fondo, si devono considerare i seguenti dati:

➡ 1° gennaio 2016 = n° dipendenti in servizio

➡ 31 dicembre 2016 = n° dipendenti in servizio al 1° gennaio - n° cessazioni programmate + n° assunzioni effettuabili nell'anno in base alla normativa vigente in materia.

Pur non essendo chiaramente esplicitato, riteniamo che le unità assumibili debbano corrispondere a quelle previste nell'atto formale di programmazione del fabbisogno di personale (anche in base a quanto asserito nel successivo punto 3).

Alla fine dell'anno, ovvero necessariamente prima della liquidazione dei compensi incentivanti, occorrerà poi ricalcolare tale riduzione in base ai dati effettivi; si consiglia di inserire tale precisazione negli atti di costituzione del fondo per le risorse decentrate ed, eventualmente, di richiamarla nel contratto integrativo (come premessa), al fine di evitare discussioni con le Organizzazioni Sindacali.

Si evidenzia tuttavia che per gli Enti Locali tale modalità di calcolo presenta il seguente problema applicativo (si ricorda infatti che la [circolare n. 12/2016 della RGS](#) è indirizzata agli Enti ed organismi pubblici):

➡ il personale "assumibile" nel 2016, per espresso vincolo di legge, è rappresentato dai dipendenti in esubero degli Enti di area vasta ricollocati in base alle procedure di cui all'art. 1, comma 424, della [Legge di Stabilità 2015](#) ed all'art. 5 del [D.L. n. 78/2015](#) (con esclusione del personale di Polizia Municipale delle Regioni Basilicata, Emilia Romagna, Marche, Lazio, Piemonte e Veneto, come da [nota prot. 10669 del 29/02/2016 del Dipartimento della Funzione Pubblica](#)), a favore dei quali l'art. 10 del [D.M. 14/09/2015](#) prevede, una volta avvenuto il trasferimento, la costituzione di un apposito e separato fondo, a valere sulle risorse assunzionali, nell'ambito del fondo complessivo per le risorse decentrate destinato ai restanti dipendenti (vedi nostra [circolare Personale 12 novembre 2015](#)).

In attesa di ulteriori chiarimenti in merito, si ritiene che, per la motivazione sopra esposta, tra il personale "assumibile" nel 2016 non debbano essere considerati i dipendenti che, secondo la programmazione del fabbisogno di personale, verranno trasferiti dagli enti di area vasta.

Seguendo la stessa logica, tra il personale "cessato" nel 2015, le cui unità/risorse determinano il budget assunzionale per l'anno 2016, non andrebbe nemmeno considerato quello vincolato alla ricollocazione dei dipendenti di area vasta.

In ogni caso, come sopra detto, alla fine dell'anno si potrà procedere al ricalcolo della riduzione proporzionale sulla base dei dati effettivi e (si spera) sulla base delle auspiccate delucidazioni in merito a quanto sopra illustrato.

● Per quanto concerne **la ripartizione del budget assunzionale tra le varie componenti (aree e dirigenti) in presenza di fondi diversificati, ove non fosse possibile fare riferimento ad atti formali di programmazione dei fabbisogni, si potrà utilizzare un criterio di attribuzione delle risorse proporzionale rispetto a quelle risultanti dalla cessazione del relativo personale.**

Premesso che i vincoli sulle risorse per il trattamento economico accessorio del personale, per espressa previsione normativa, si applicano anche al personale di qualifica dirigenziale (come peraltro già nel quadriennio 2011-2014 con l'applicazione della disciplina di cui all'art. 9, comma 2-bis, del [D.L. n. 78/2010 e s.m.i.](#)), si osserva che tale precisazione risulta essere tuttavia poco chiara; riteniamo che probabilmente ci sia un errore nei termini: forse al posto delle parole "criterio di attribuzione" doveva esserci scritto "criterio di riduzione", per coerenza con il dato letterale della norma che prevede la riduzione proporzionale del fondo. Attendiamo quindi ulteriori delucidazioni in merito.

● Infine, ai fini del calcolo della riduzione proporzionale del fondo in base alla diminuzione del personale in servizio, si deve necessariamente tenere conto anche delle indicazioni di cui alla [circolare n. 12/2011 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato](#).

Viene quindi confermato il metodo di calcolo della "semi-somma", già applicato per la disciplina di cui all'art. 9, comma 2-bis, del [D.L. n. 78/2010 e s.m.i.](#) (per ulteriori dettagli in merito, si rinvia quanto già illustrato nella nostra [circolare Personale 22 gennaio 2016](#), nel paragrafo "Elementi comuni").

Cliccate sul seguente link per visionare senza impegno il nuovo prodotto Entionline (mini-software + modulistica) per **la creazione e la gestione (destinazione, calcolo economie da riportare, calcolo vincoli, generazione tab. 15 per Conto del Personale, ...) del Fondo per la contrattazione decentrata:**

[Fondo per la contrattazione decentrata](#)

Per ulteriori informazioni potete contattare l'agente di zona o scrivere a servizi@entionline.it oppure telefonare allo 030/2531939.

Se non avete ricevuto una circolare precedente o comunque desiderate che vi venga reinviata, potete richiederla a: redazione@entionline.it oppure via fax allo 02/87366244.

Ultime circolari Personale:

Circolare Personale 21 marzo - Notiziario

Circolare Personale 18 marzo - Utilizzo economie fondo risorse decentrate anno precedente

Circolare Personale 14 marzo - Notiziario

Circolare Personale 11 marzo - Fabbisogno triennale e contenimento spesa del personale Triennio 2016-2018

Circolare Personale 7 marzo - Notiziario
Circolare Personale 4 marzo - Personale utilizzato a tempo parziale e posizioni organizzative
Circolare Personale 29 febbraio - Notiziario
Circolare Personale 26 febbraio - Fruizione del congedo parentale "a ore"
Circolare Personale 22 febbraio - Notiziario
Circolare Personale 19 febbraio - Ulteriore proroga per la presentazione del prospetto informativo per il collocamento obbligatorio dei disabili relativo all'anno 2015
Circolare Personale 15 febbraio - Notiziario
Circolare Personale 12 febbraio - Il prospetto informativo per il collocamento obbligatorio dei disabili
Circolare Personale 8 febbraio - Notiziario
Circolare Personale 5 febbraio - Memo scadenze
Circolare Personale 1 febbraio - Notiziario
Circolare Personale 29 gennaio - Offerta ricollocazione dipendenti di area vasta e spesa del personale
Circolare Personale 25 gennaio - Notiziario
Circolare Personale 22 gennaio - I vincoli sulle risorse per il trattamento economico accessorio nell'anno 2016 - Legge di stabilità 2016
Circolare Personale 18 gennaio - Notiziario
Circolare Personale 15 gennaio - Il contenimento della spesa di personale ed i nuovi principi contabili
Circolare Personale 11 gennaio - Notiziario
Circolare Personale 8 gennaio - Legge di stabilità 2016: le novità in materia di personale